

地域活性化のパラダイムシフト ～ “よそ者” “若者” “ばか者” が地域を変える ～

2006年11月22日

株式会社 富士通総研

取締役

臼井 純子

<http://jp.fujitsu.com/fri>

地域経済を取り巻く環境変化

- ・人口減少・少子高齢化
- ・三位一体改革と地方分権化
- ・地方交付税と税源移譲
- ・行財政改革
- ・道州制の導入
- ・2007年問題
- ・経済のグローバル化による国際競争の激化

新・地方自治フォーラム

- ① 情報発信（官民の連携・協働による公共サービスに関する最新情報の提供）
- ② 新・地方自治研究会の開催
- ③ 意見交換の場（電子会議室、メーリングリスト）の提供



新・地方自治フォーラムの設立記念 シンポジウムの開催




地域の抱える問題点

- ・域内産業活動の縮小
- ・公共インフラの遊休化
- ・地方財政の悪化
- ・過疎化
- ・地域間格差の進展

古典的な地域活性化のイメージ

【背景】

- ・高度経済成長
 - ・若者が都会に
→過疎化
- 

社会資本整備が進めば

- ・産業が育ち・・・
- ・雇用が生まれ・・・
- ・人口が増え・・・
- ・地域が活性化する。

90年代以降の状況変化

- ・人口減少社会
- ・グローバル化の進展
- ・情報化の進展
- ・低成長経済への移行



新たな地域活性化策の模索

国による地域活性化の取組み

内閣府: 構造改革特区・地域再生、市場化テスト、IT新改革戦略、知的財産推進戦略、中心市街地活性化(まちづくり3法の改正)

総務省: 地域情報通信振興関連施策、地方公共団体のアウトソーシング、過疎地域自立促進特別措置法

環境省: 環境と経済の好循環のための交付金、循環・共生・参加まちづくり表彰制度

国土交通省: まちづくり交付金、日本風景街道、VJC、観光ルネッサンス

経済産業省: 地域を基盤とした先端産業、ものづくり産業、サービス産業、食品産業、広域市町村の自立的経済発展促進

文部科学省: 地域づくり支援室

経済産業省・文部科学省: 産業クラスター、知的クラスター

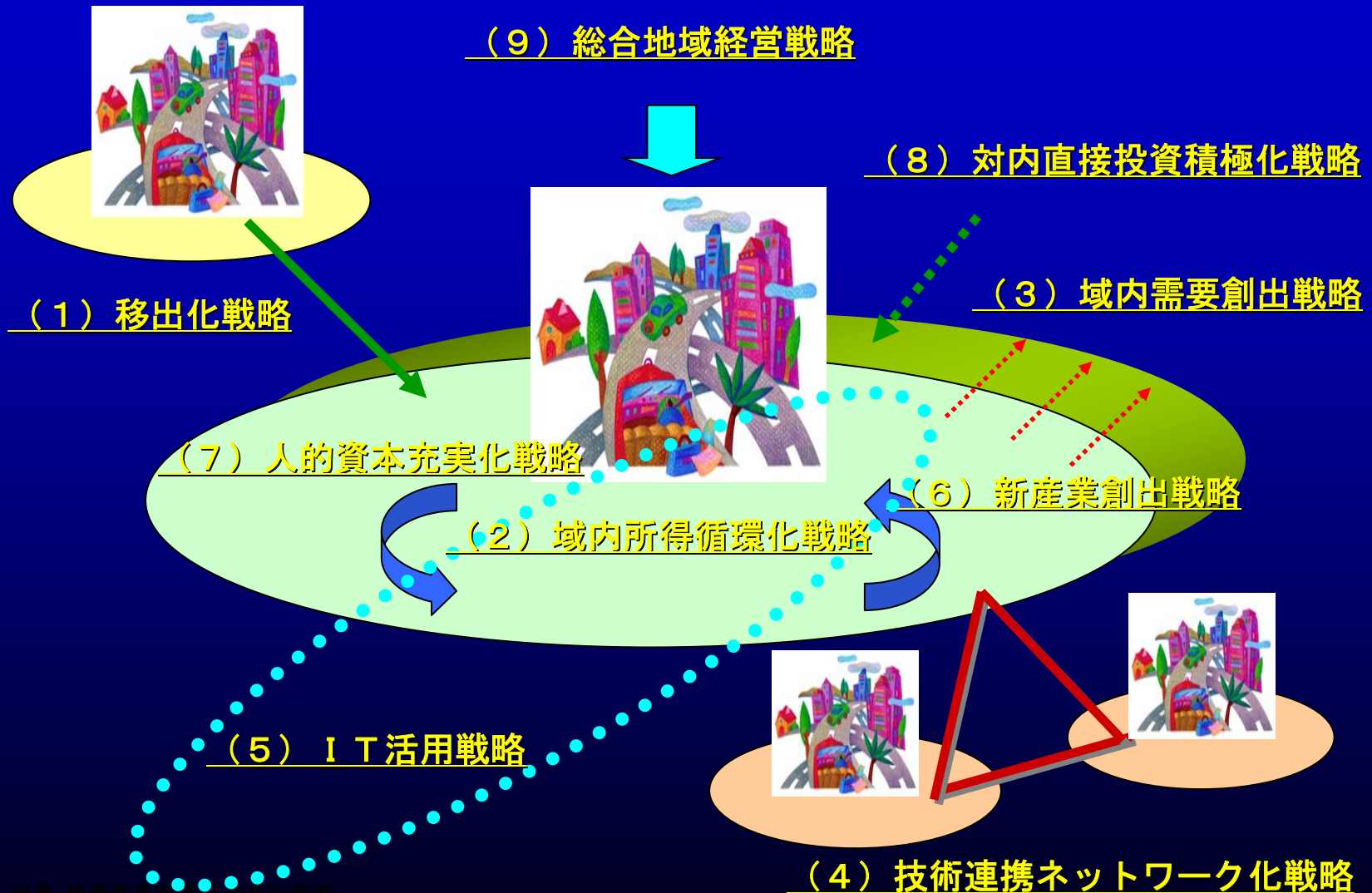
経済産業省・中小企業庁: 産学官連携、ベンチャー、エコタウン、地域ブランド、コミュニティビジネス、雇用創出、地域活性化戦略、新経済成長戦略

内閣府: 地方制度調査会(道州制等)

国土交通省: 国土の将来展望と新たな国土計画制度のあり方

総務省: 地方分権化に関する懇談会、通信と放送の融合化に関する懇談会

地域活性化戦略の概念図



地域活性化戦略の概要

戦略メニュー	概 要
(1)移出化戦略	域外から所得を稼ぐ
(2)域内所得循環化戦略	所得を逃がさない
(3)域内需要創出戦略	域内で需要を創出する
(4)技術連携ネットワーク	技術ネットワークを促進する
(5)IT活用戦略	ITを活用して産業興しを進める
(6)新産業創出戦略	新しい業態の産業を創出する
(7)人的資本充実化戦略	人材開発などにより人的資本を充実させる
(8)対内直接投資積極化戦略	域内への海外企業による投資を促進する
(9)総合地域経営戦略	地域特性を踏まえ、上記組み合わせで地域づくり

【事例①】ボランティアホリデー

【事例②】シーニックバイウェイ

↓日本風景街道

経済産業省資料等よりFRI作成

【事例①】ボランティアホリデー

「ボランティアホリデー」とは、ボランティアをしながら地方に滞在するという、新しい都市と地方の交流のカタチです。

参加者は、ボランティア活動を通じて地域の役に立ち、地域住民との交流の機会が生まれることで、これまでの観光旅行とは一味違った体験をすることができます。

ここでいう「ボランティア」は、一般的にイメージされる「無料奉仕活動」に限定するものではなく、地域の環境保全活動、地域のイベントやお祭りの手伝い、まちづくり支援、福祉・教育・文化・スポーツ活動支援、国際協力等のほか、農林漁業等の手伝い、地域産業支援等も含めた幅広い分野での活動を想定しています。



受入れ地域とボランティア・メニューの例

北海道

釧路市(阿寒町)、大空町(旧女満別町)、斜里町

ログハウス製作、タンチョウツルの保護、エゾシカの有効活用
アドバイス、開拓話の聞き取りなど



山形県

山形市、天童市、東根市、河北町

野菜の収穫作業、果樹(りんごやさくらんぼ等)の収穫、箱
詰め作業、バラの収穫栽培作業、旧跡案内のお手伝い、
山寺地区の環境整備お手伝いなど



高知県

安芸市、香南市(旧夜須町)、黒潮町(旧大方町)、四万十市(旧西土佐村)

ゆず収穫、地鶏土佐ジローの世話、陶芸教室のための
土練り、デイサービスにおける通所介護、天日塩・黒砂糖
づくり、パソコン指導、トマトの収穫、まちづくりに関する話
し合いへの参加など



ボランティアホリデー・ポータルサイト

ボランティアホリデー:田舎を楽しむというボランティア - Microsoft Internet Explorer

ファイル(F) 編集(E) 表示(V) お気に入り(A) ツール(T) ヘルプ(H)

戻る 検索 お気に入り

アドレス(D) http://www.vol-h.org/ 移動 リンク

Canon Easy-WebPrint 印刷 高速印刷 プレビュー オプション 両面 印刷リストを表示

ボランティアホリデー
田舎を楽しむというボランティア

最初の画面へ ▶ ボランティアホリデーとは? ▶ ボランティアを楽しみたい ▶ ボランティアを募集したい ▶ 文字サイズ

ボランティア情報

観光・イベント情報

宿泊施設

交通機関

お問い合わせ

リンク集

地域からのお知らせ
(ボランティア活動による交流事例)

ちょっと遠い親戚に会いにいきませんか・・・？

ボランティアホリデーとは、都市部の方がボランティア活動への参加をしながら地方に滞在するという新しい都市と地方の交流のカタチです。ボランティアを通じて地域に貢献し、地域の人たちとのふれあいの機会が生まれることで、これまでの観光とは違った体験をすることができます。

【ボランティアホリデー公式サイト】※ボランティアホリデーは、平成16年度に国土交通省と総務省によって始められた交流人口拡大のための事業です。

ボランティアのカテゴリー

<p><u>農業・漁業</u></p> <p>農作業手伝い、漁業手伝い、酪農手伝い、林業手伝い など...</p>	<p><u>地域の環境活動</u></p> <p>環境保全、森林保全、希少動植物の保護、ゴミ拾い・清掃作業 など...</p>
<p><u>地域イベント・祭り・まちづくり活動</u></p> <p>地域イベント・祭りの手伝い、地域まちづくり活動の手伝い、スポーツ活動に関する手伝い、草刈り、清掃、雪かき など...</p>	<p><u>資格・特技を生かす</u></p> <p>パソコン指導、調理支援、保育、介護、音楽・美術等文化活動に関する手伝い、通訳 など...</p>

[短期ボランティア](#) [中期ボランティア](#) [長期ボランティア](#)

体験者の生の声をお届け

ボラホリ体験談

読む ▶ 投稿する ▶

受入れ地域の風景(黒潮町の海岸)

受入れ地域の風景(阿寒湖)

スタート

ボランティアホリデー:田...

20:21

【事例②】シーニックバイウェイ北海道

シーニックバイウェイ 北海道



シーニックバイウェイとは

「シーニック (Scenic) 」



シーン (Scene)

「バイウェイ (Byway) 」



わき道

米国シーニックバイウェイプログラム

1990年代より、沿道の景観・環境の保全・整備、観光の振興を目指して、国、地域、住民、利用者、NPOなどが一体となり、取り組んでいるプログラム

アメリカのシーニックバイウェイ



アメリカズ・バイウェイと呼ばれる連邦認定は
All American Road(27ルート)、National
Scenic Byway(98ルート)



シーニックバイウェイ北海道

シーニック バイウェイ 北海道の目的

地域資源の保全・改善による「美しい景観づくり」「魅力ある観光空間づくり」「活力ある地域づくり」を行う

事業推進の ために必要 なこと

- [景観] →官民連携による景観美化活動の推進など
- [観光] →地域資源を活用した観光メニューづくりなど
- [地域] →活動を通じた地域意識向上と活性化など

事業推進の ために必要 な視点

シーニックバイウェイ事業の持続的・効果的推進に向けて、「**経営**」や「**マーケティング**」の視点で、事業の企画・実施・評価していくことが必要

新規ビジネスの 創出支援

地域活性化に資するコミュニティビジネス等の創出により地域経済の活性化を狙う

「シーニックカフェ・くっちゃん」(倶知安町)

活動団体/WAO、きもべつWAO、ニセコ観光国際の会



「ジェットコースターの路」(上富良野町)

ドラマ「優しい時間」のロケ地として使用された。

活動団体/深山峠観光開発振興会



シーニックバイウェイ北海道



日本風景街道（シーニック・バイウェイ・ジャパン）

■基本方針

自然、歴史、文化、風景などをテーマとして、
「訪れる人」と「迎える地域」の豊かな交流による
地域コミュニティの再生を目指した、美しい街道空間の形成

■舞台と利用者

- ・沿道も含め幅広く
- ・地方部、都市部等の全ての地域を対象に
- ・「既に美しい街道」に加え「美しくなりうる街道」を包含
- ・自動車、自転車、歩行の3つのモードに対応

■連携

- ・官民の協働などさまざまな主体の連携
- ・祭りやイベントなど沿道の様々な活動との連携

「地域交流」のための舞台づくり

招き・もてなす人

- 美しく味わいのある景観
- 継承されてきた伝統と文化
- 土地ならではの味
- 物産、商業、産業
- もてなす心

- 地域の誇り
- もてなす喜び
- 地域の活性化

もてなし

感動

道を通じた交流

喜び

感謝

訪れ・楽しむ人

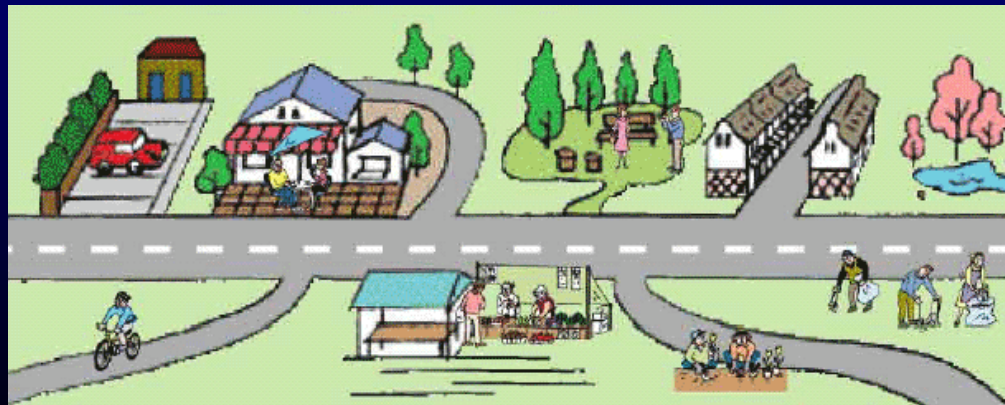
- 様々なシーンでサービスを体験
- 新しい道のよさを体験
- 感動、喜びを得る

- 新しい楽しみ、価値観を知る
- 消費意識の増大
- もてなしへの感謝

伝える

訪れていない人

道が“招く人”と“訪れる人”の交流プラットフォームに



日本風景街道の取り組み

I. 道の担う役割の復古・再生



交流の場、生活空間としての道の機能を
復古・再生

II. 地域の資産の活用



“人”や“地域に眠る観光資源”等を有効
に活用

取組の視点

III. 新たなもしくは多様な価値の創造



オープンカフェ・ビューポイントの設置等の新たな
創意工夫により楽しめる道空間を創造

IV. 使われ方の負の遺産の清算



景観を阻害する看板や電柱等の負の遺産
を清算し、美しい沿道景観を再生

全国からの応募状況(H18年度)

近畿地方

- ④3 石狭熊川・鯖街道
- ④4 東尋坊を巡る荒磯遊歩道と三国湊
- ④5 ごせまち近世景観
- ④6 紀南～新熊野みち～(仮称)
- ④7 愛宕街道(京都鳥居本)
- ④8 中之島・大川・御堂筋回廊(仮称)
- ④9 まほろば
- ⑤0 新世紀くらわんかストリート
- ⑤1 悠久の竹内街道
- ⑤2 琵琶湖・山中道
- ⑤3 伊勢街道
- ⑤4 たんば三街道みわか

北陸地方

- ②3 枝垂れ桜の咲く里への回廊
- ②4 佐渡国しま街道
- ②5 良寛も歩いた弥彦浪漫の道
- ②6 越後妻有里山回廊(仮称)
- ②7 日本風景街道・よりみち街道『中越』
- ②8 日本海が育む自然・歴史・文化
- ②9 北アルプス「塩の道」ルート
- ③0 (仮称) ぶり・ノーベル出世街道
- ③1 (仮称) 能登岬八景・遊悠回廊(海廊)
- ③2 金沢城下 野町・弥生 誘い街道

東北地方

- ① のしろ白神の道
- ② 菅江真澄の足跡を巡る心の旅
- ③ 江戸の旅日記から感じる道
- ④ 菓子の松街道
- ⑤ 広瀬川せせらぎ緑道
- ⑥ 鹽竈海道
- ⑦ みちのくおとぎばなし街道
- ⑧ 出羽の古道「六十里越街道」
- ⑨ 南とうほく・古のみち
- ⑩ 城下町あいづ道草街道

中国地方

- ⑤5 ご縁をつなぐ神仏の通ひ路
- ⑤6 とって隠岐の寄り道ルート
- ⑤7 大山遺望歴史の道
- ⑤8 R185みちばた会議
- ⑤9 「下関ブルーライン」(仮称)
- ⑥0 あおぞら美術館通り

関東地方

- ⑪ (仮称) 千変万化の筑波山周遊ルート
- ⑫ 時空から天空への道 日光街道
- ⑬ 早津軽井沢高原の道
- ⑭ 日本風景街道298三郷
- ⑮ 秩父路ルネッサンス
- ⑯ 甲州夢街道
- ⑰ 江戸・東京・みらい街道
- ⑱ 『東京・迎賓地区』
- ⑲ 千曲川・花の里山風景街道
- ⑳ 雲上と下界を結ぶ妖精の棲む街道
- ㉑ 浅間ロングトレイル
- ㉒ ハケ岳南麓風景街道

中部地方

- ③3 信州伊那アルプス街道
- ③4 信州みのわ花街道
- ③5 “木曾路” 中山道
- ③6 21世紀東山道ロマン
- ③7 (仮称) 環・富士山風景街道
- ③8 (仮称) なごみの伊豆 なごみの道
- ③9 チャリ・DE・浜名湖
- ④0 飛騨地域風景街道
- ④1 (仮称) 渥美半島“菜の花浪漫街道”
- ④2 「熊野古道伊勢路」

九州地方

- ⑥5 唐津街道原町
- ⑥6 (仮称) 北九州“ゆっくりかいどう”
- ⑥7 蒲江・北浦大漁海道
- ⑥8 日南海岸きらめきライン
- ⑥9 阿蘇くじゅう・やまなみ
- ⑦0 (仮称) 玄界灘風景街道
- ⑦1 ながさき サンセット・オーシャンロード
- ⑦2 錦江湾あったまる～と(仮称)

四国地方

- ⑥1 『むれ源平石あかりロード』
- ⑥2 高松中央通り・こんびらへの道
- ⑥3 安芸市土居邸中
- ⑥4 (総称) 四万十・南いよ風景かいどう

72ルートが応募

※各ルートの名称は簡略化させて頂いております。

北陸地域の日本風景街道

新潟県内:7箇所、富山県内:1箇所、石川県内:2箇所

佐渡國しま海道

【応募組織・団体】
佐渡國しま海道

日本の原風景
(枝垂れる桜の咲く里への回り道)

【応募組織・団体】
NPO「徳合ふるさとの会」

能登岬八景・遊悠回廊(海廊)

【応募組織・団体】
奥能登岬みちづくり協議会

金沢城下 野町・弥生 誘い街道

【応募組織・団体】
金沢城下 野町・弥生の街道筋を愛する会

北アルプス大展望
最長最古の「塩の道」ルート

【応募組織・団体】
アルプ「塩の道」交流会議

飛越交流「ぶり・ノーベル出世街道」

【応募組織・団体】
ノーベル街道ウォークラリー実行委員会

日本海が育む自然・歴史・文化
潮風薫る道に思わず車を停めてくつろぐ…
日本海パークライン

【応募組織・団体】
みちづくりパートナーシップ「日本海パークライン」

～良寛が愛した弥彦神社、
そして北國街道弥彦宿～
良寛も歩いた弥彦浪漫の道

【応募組織・団体】
弥彦浪漫会文化
のみち・まちプロジェクト

日本風景街道
・よりみち街道『中越』

【応募組織・団体】
よりみち街道『中越』クラブ



越後妻有里山回廊

【応募組織・団体】
越後妻有里山回廊パートナーシップ

日本風景街道 よりみち街道『中越』



よりみち街道『中越』クラブ

美しく、どこにでもあるような中山間地域。
ゆっくりと過疎化が始まっていた……………。



厳しい冬…。豪雪…。



そしてあの日・・・。

2004.10.23新潟県中越地震発生



地域一丸となった、道を通じた復興・活性化。 よりみち街道『中越』推進協議会の始動。



ふるさとニッポン・よりみち街道『中越』 推進協議会



フォーラム【H17.4.26】



現地検討会

日本風景街道 北陸風景街道交流会議



日本風景街道プロジェクト 北陸風景街道交流会議

日時 平成18年10月2日(月)・3日(火)
場所 長岡商工会議所 2階大ホール 他
 〒940-0005 新潟県長岡市教之上町2-1-1 tel:0258-32-4500
参加費 会議:200円/交流会:2,000円/見学会:1,500円(8食代別)
加札

10月2日(月)

●会議 >>> 13:30~18:00(開場:13:00) 会場:長岡商工会議所 2階大ホール

○これからの活動に役立つ「はなし」

家田 仁 氏:東京大学大学院工学系研究科社会基盤学専攻教授
 白井 純子氏:(株)富士通総研特設公共コンサルティング事業部長兼PPP推進室長
 石川 雄一氏:国土交通省総合政策局 観光地域振興課 観光地域活動支援室長

○各団体からの活動紹介

○意見・情報交換

○その他

●交流会 >>> 18:00~19:30 会場:長岡商工会議所 3階会議室

○立食形式の交流・懇親会

※プログラムは、都合により変更する場合があります。

10月3日(火)

●見学会 >>> 9:00~14:30 集合・解散:J R長岡駅東口

Aコース 被災地と土木遺産をめぐる『中山道』コース

【昼食】 地域の方の手づくり田舎料理
 ・中越地震被災地を巡り、語り部から地震当時のお話を聞かせていただきます。
 ・地域の先人達が生きていくために16年もの歳月をかけて自らの手で築き上げた「中山道(手廻りトンネル)」を地元ガイドに案内していただきます。

Bコース 被災地に語る歴史と地域の文化にふれる『三国街道』コース

【昼食】 おそばと地元の野菜料理
 ・中越地震被災地を巡り、語り部から地震当時のお話を聞かせていただきます。
 ・被災を受けた地元の酒蔵(吉乃川)に酒蔵を残す「旧三国街道」を縦ながら、酒造りを通じた昔の文化をご覧ください。

※プログラムは、都合により変更する場合があります。



【会場案内図】

※会場には専用駐車場がありません。
 ご来場の際は、公共交通機関をご利用下さい。



国土交通省 北陸地方整備局 道路部 道路計画課 担当/杉本・野田
 950-8801 新潟県新潟市中央区1-1-1 tel:025 280 8916 fax:025 370 6741

北陸地方整備局資料より



◆開催:平成18年10月2日

◆場所:長岡商工会議所

◆参加者:約140人

◆1回/年 開催予定

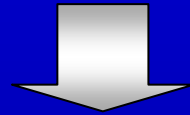
←交流会議のホームページ



All Rights Reserved, Copyright(株)富士通総研2006

古典的な地域活性化

国がシナリオを書き、
プロデュース、主演、
地域が上演



90年代以降の地域活性化

国がシナリオを書き、
プロデュース、
主演は地域

人口減少社会
グローバル化の進展
情報化の進展
低経済成長へ移行

パラダイムシフト

産業活動の減少
遊休化した公共インフラ
地方財政の悪化
過疎化の進展
地域間格差の増大

これからの地域活性化

シナリオ、プロデュース、
主演は地域、助演は国

ローカリゼーションの重要性の認識
～イニシアティブが国から地域へ～

今地域に必要なのは、

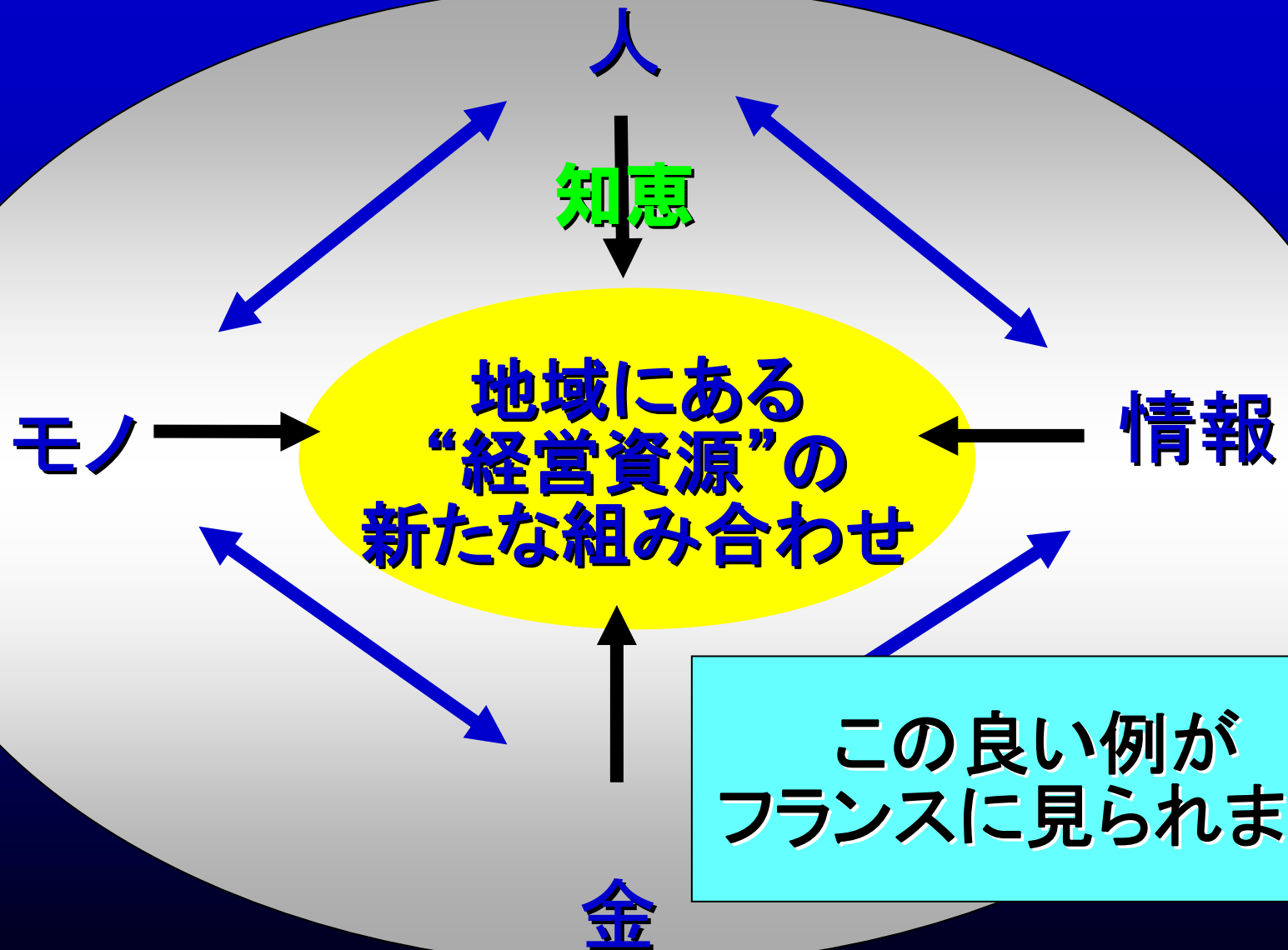
ローカルな

One & Only 戦略

知恵による

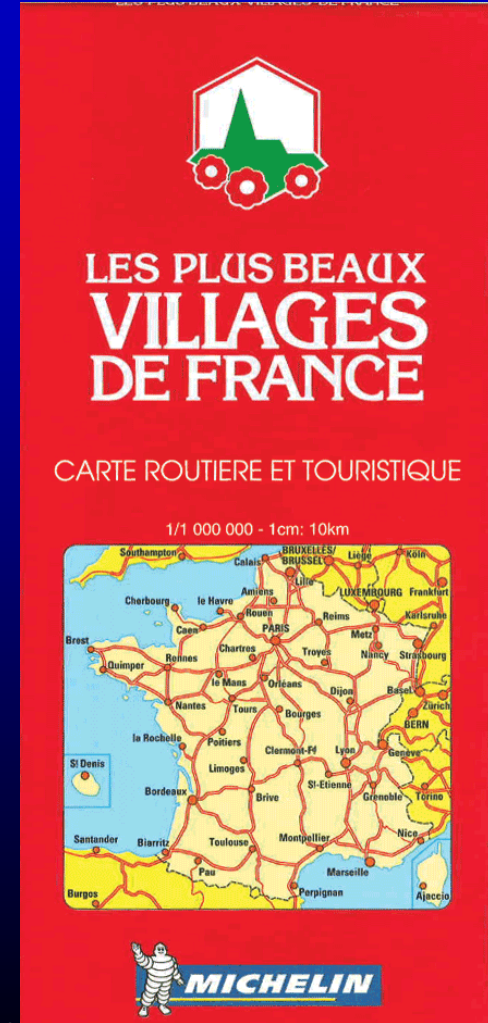
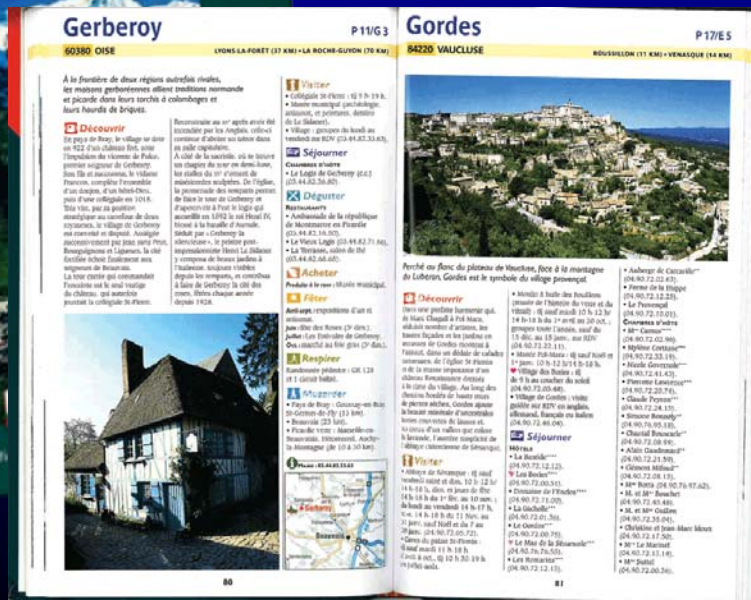
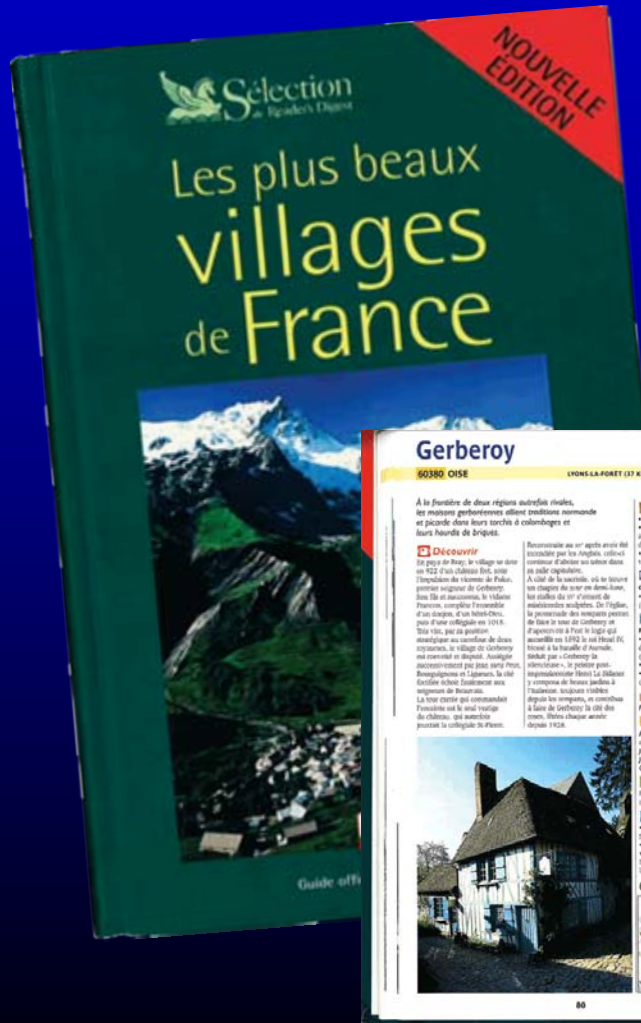
息の長い取組み

地域資源の「発掘」とは



フランスの最も美しい村

Les plus beaux villages de France ガイドブック



フランスの最も美しい村の概要

★Les plus beaux villages de France協会

一村長、地元及び国の名士、企業パートナーで構成。
申請した村の格付けと認定を行う。

★商標登録と戦略

一現在149村が登録中。
戦略は3つの目標：
1) 村落の質の維持
2) 知名度の向上
3) 継続的な発展

★格付けの選択基準(30項目)

一優先3項目：
1) 村の人口(最大2000人)
2) 村の2つ以上の地域資産
3) 協会方針への賛同と村議会での可決





フランスの最も美しい村 (Gordes)



フランスの最も美しい村 (Roussillon)



フランスの最も美しい村(Lourmarin)



仏の作家「アルベール・カミュ」の墓



毎日各村で順番に市が開かれ、
地元産のチーズを売っている

フランスの最も美しい村では

当事者意識

知恵

産

- 顧客にとって特別な価値の創造
- 独自の世界観とストーリー
- 一貫性と永続性

報
活動

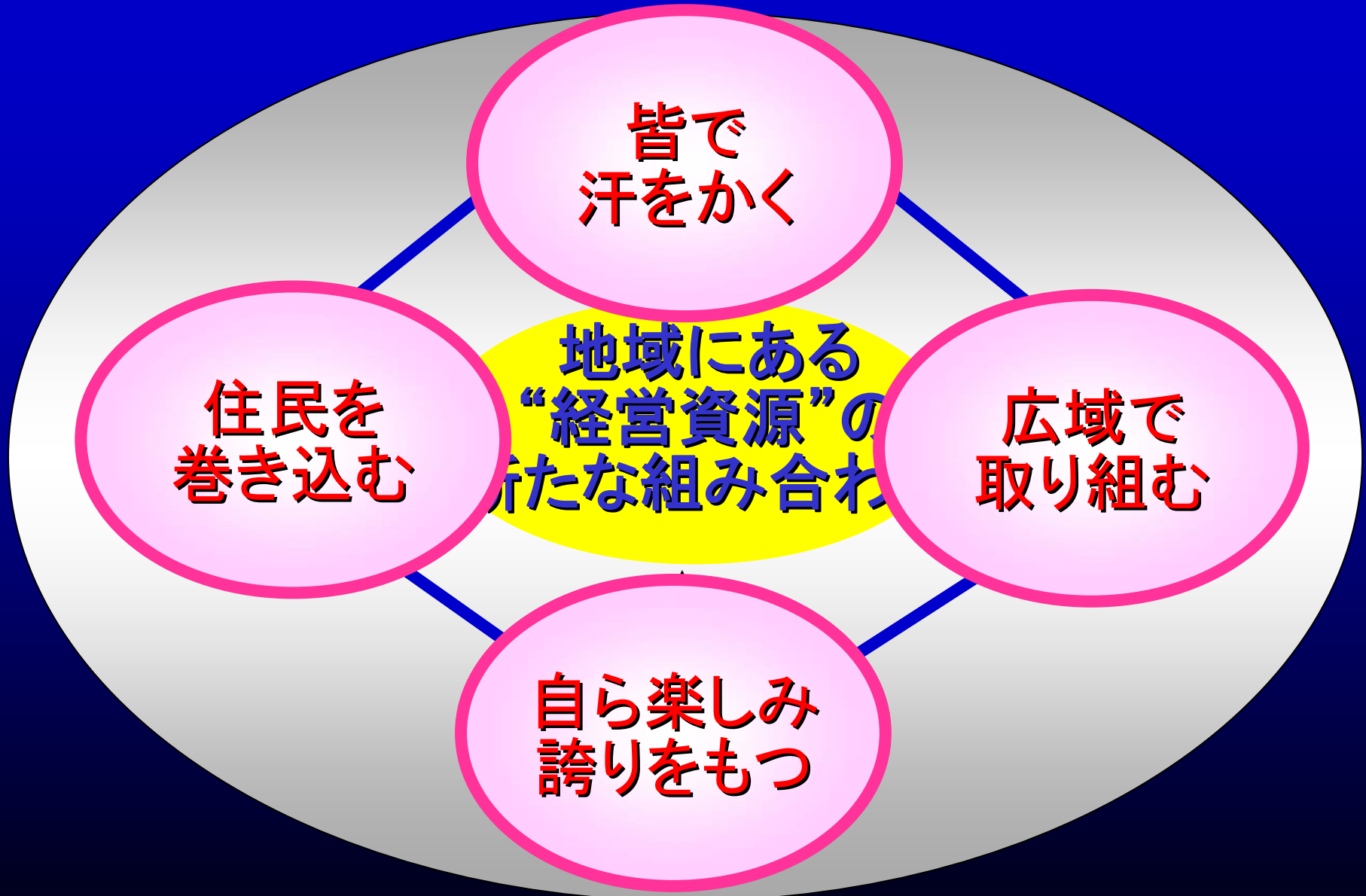
企業との連携

金

国と地域の役割

- ・国は地域を信頼して任せ、明確な評価基準のもとに支援。
- ・地域はOne & Only 戦略を目指す。
- ・ただし時間的、空間的マイオピア(近視眼)にならないように注意する。
- ・独善的「自立」ではなく、「自律と広域連携」を目指す。

地域活性化は「ヒト」がポイント



“よそ者”、“若者”、“ばか者”を発掘

“よそ者”：外部の人、移住した人

×

“若者”：フットワークの良い人
精神年齢の若い人

×

“ばか者”：ホメ言葉、地元の熱い人、
使命感を持った情熱的な人

ロール・ルール・ツールの見直し

ロール:

地域社会のヒエラルキーを飛び越える。
役割を明確化する。

ルール:

過去に捉われない。明文化する。

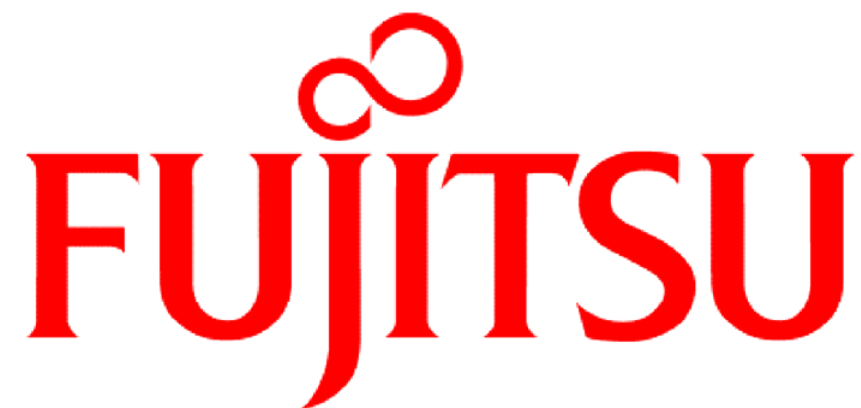
ツール:

ITおよび伝統的な道具・建物の利活用。
取組みの成果を数値化する。

地域は貴方を必要としています。。。



貴方は “よそ者”？ “若者”？ それとも “ばか者”？



THE POSSIBILITIES ARE INFINITE